

泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划

(2021—2035 年)

(公示稿)

泰安市岱岳区祝阳镇人民政府

2024 年 5 月

注：本次成果为草案公示稿，最终结果以批复为准

目 录

第一章 总则	1
第二章 目标定位与发展策略.....	4
第三章 开发保护格局.....	5
第一节 空间发展底线.....	5
第二节 总体格局.....	5
第四章 全域空间布局.....	7
第一节 农业空间.....	7
第二节 生态空间.....	8
第三节 镇村空间.....	9
第四节 产业发展.....	11
第五章 地方特色塑造.....	13
第一节 历史文化保护.....	13
第二节 城乡风貌引导.....	14
第六章 支撑体系完善.....	15
第一节 综合交通.....	15
第二节 公共服务设施.....	15
第三节 市政基础设施.....	16
第四节 防灾减灾体系.....	18
第七章 规划传导与实施.....	21

第一章 总则

第1条 编制目的

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全镇国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《山东省国土空间规划（2021—2035年）》、《泰安市国土空间总体规划（2021—2035年）》，编制《泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021—2035年）》（以下简称“本规划”）。

第2条 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实泰安市委、市政府各项部署和岱岳区委、区政府工作安排，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，加快推进绿色低碳高质量发展，统筹布局农业、生态、城镇等功能空间，提升国土空间治理现代化水平，构建高质量发展的国土空间格局。

第3条 规划地位

本规划是对《泰安市国土空间总体规划（2021—2035年）》的细化落实，是祝阳镇域范围国土空间保护、开发、利用、

修复和各类建设的行动指南，是编制祝阳镇有关专项规划、详细规划和实施国土空间用途管制的基本依据。

第4条 规划原则

底线思维，生态优先。坚持山水林田湖草沙生命共同体，强化水资源的约束作用，严格落实耕地和永久基本农田、生态保护红线、城镇开发边界等重要控制线，严守粮食安全、生态安全、国土安全底线。

统筹协调，系统规划。统筹优化国土空间开发保护格局，协调保护和发展、全局和局部、当前和长远等关系，把系统规划观念贯穿规划编制全过程，推动区域协同和城乡融合。

节约集约，绿色发展。突出存量优先、增存结合，构建科学适度有序的国土空间布局体系，推动形成绿色低碳的生产生活方式，走内涵式、集约型、绿色化的高质量发展路径，增强国土空间韧性和可持续发展的竞争力。

以人为本，品质提升。坚持以人民为中心的思想，注重城乡融合、职住平衡、功能提升、布局优化，保障公共设施和公共空间供给，塑造高品质城乡人居环境，增进民生福祉。

因地制宜，突出特色。结合祝阳镇发展实际，深入挖掘自然禀赋、历史文化等资源优势，突出地域特色，加快资源优势向经济优势转变，形成宜居宜业宜游的特色城镇。

第5条 规划范围

规划范围包括镇域和城镇开发边界两个空间层次。

镇域层次包含祝阳镇行政辖区内的全部国土空间，总面积 8711.51 公顷。

城镇开发边界总面积 141.76 公顷。

规划范围不作为镇（乡）间勘界和管辖的依据，邻界地区开展空间开发保护利用活动时，应做好与相邻镇（乡）的协调衔接。

第6条 规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年，远期至 2035 年，远景展望至 2050 年。

第7条 规划成果及解释

规划成果包括规划文本、图件、数据库和其他附件等。规划文本、图件和数据库具有同等法律效力。规划文本中下划线部分为强制性内容。

本规划自泰安市人民政府批复之日起实施，由祝阳镇人民政府负责解释。

第二章 目标定位与发展策略

第8条 城镇性质

泰安市近郊以绿色生态农业、农副产品深加工为主导的生态型小城镇。

第9条 总体目标

落实乡村振兴战略，优化生活、生产、生态布局，将祝阳镇建设成为山水风光秀丽、三产融合发展、宜居宜业宜游的乡村振兴示范镇，打造济南都市圈内的优质农产品供应基地、产业承接基地、乡村文化旅游目的地。

至 2025 年，空间发展底线全面落地；农业产业格局得到优化，着力构建三产融合联动发展的现代产业体系，产镇融合度显著提升；城乡配套设施不断完善，城镇品质显著提升，乡村振兴全面推进，充满活力的城乡发展格局基本奠定；国土空间的保护、利用、治理和修复水平明显提高。

至 2035 年，基本实现国土空间治理能力现代化，自然生态空间得到充分保护，资源要素配置更加合理，经济社会发展全面绿色转型，城镇特色更加鲜明，形成生产空间集约高效、生活空间宜居适度、生态空间天蓝地绿水清的国土空间格局。

至 2050 年，建成人民生活美好幸福、乡村全面振兴、绿色低碳高质量发展的现代化美丽小城镇。

第三章 开发保护格局

第一节 空间发展底线

第10条 耕地和永久基本农田保护红线

至 2035 年，祝阳镇全镇耕地保有量不低于 3.61 万亩，永久基本农田保护面积不低于 3.41 万亩。

全面落实耕地用途管制制度。永久基本农田重点用于粮食生产，实行永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田一经划定，不得擅自占用或者改变用途。原则上禁止将永久基本农田转为林地、园地、草地等其他农用地。

第11条 城镇开发边界

到 2035 年，祝阳镇城镇开发边界面积控制在 141.76 公顷。城镇开发边界内的建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与城市绿线、城市蓝线、城市黄线、洪涝风险控制线、历史文化保护线等重要控制线的协同管控。城镇开发边界外的建设，按照主导用途分区，实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”的管制方式。

第二节 总体格局

第12条 落实上位主体功能分区

落实《泰安市国土空间总体规划（2021—2035 年）》划定的主体功能区，祝阳镇主体功能区定位为农产品主产区。

应着力保护耕地，稳定粮食生产，发展现代农业，增强农业综合生产能力，增加农民收入，加快建设社会主义新农村，保障农产品供给，确保国家粮食安全和食物安全。

第13条 构建全域空间保护开发格局

落实区域发展战略和主体功能区战略，以自然地理格局为基础，立足国土空间开发保护现状，坚守各类空间发展底线，构建“两轴一核多点，两心一片多廊”的总体开发保护格局。

“两轴”为依托 S243 泰梁线的东西向城镇联动发展轴以及依托下姚路构建串联镇域南北的产业融合发展轴；“一核”为祝阳镇驻地和南部工业园，是镇域综合服务核心和第二产业发展集聚区；“多点”为祝阳、赵汶、梭庄、祝山、横岭、姚庄等 6 个社区生活圈及其社区中心村。

“两心”为祝山子及小安门水库，祝山子是镇域特色山体自然景观和石大夫文化的集中展示区域，小安门水库是镇域水源保护核心区域；“一片”为北部山地保育片区，是镇域山地自然地貌分布区域；“多廊”为瀛汶河、石汶河、永宁河、梭庄河、公家汶河、李胡河、东张河、上欢庄河、下欢庄河等河流水系生态廊道。

第四章 全域空间布局

第一节 农业空间

第14条 农业空间布局

深化农业结构调整，形成“两带、四区、多点”的农业生产空间。“两带”为沿石汶河、瀛汶河构建的现代农业发展带，带动沿河特色产业发展；“四区”为特色林果种植采摘区、生态养殖区、特色农产品种植加工区、粮食生产高效提质区；“多点”为樱桃板栗种植园、桑蚕养殖园、茶园合作社、葡萄加工基地、特色养殖加工基地、家庭农场、肉牛养殖场、食用菌科技示范园、大蒜加工基地、蔬菜大棚采摘园。

第15条 耕地资源保护与利用

严守耕地保护红线，落实3.61万亩耕地保护目标和3.41万亩永久基本农田保护目标。严格控制耕地转为建设用地及林地、园地等其他农用地，确保耕地数量不减少。稳妥有序推进耕地补充恢复，有序实施农用地整理、城乡建设用地增减挂钩等增加耕地。

永久基本农田重点用于发展粮食生产，特别是保障稻谷、小麦、玉米三大谷物种植。已划定的永久基本农田，任何单位和个人不得擅自占用或者改变用途。永久基本农田以外的一般耕地，优先用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品及饲

草饲料生产，在不破坏耕地耕作层且不造成耕地地类改变的前提下，可适度种植其他农作物，严格控制耕地转为非耕地，严格落实耕地“占补平衡”和“进出平衡”制度。落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，推行田长制，落实各级责任主体，明确位置、明确地块。

第二节 生态空间

第16条 生态保护格局

构建“两心一片，多廊多点”的生态保护格局。“两心”为祝山子自然山体保护核心、小安门水库保护核心；“一片”为北部山地保育片区；“多廊”为石汶河、瀛汶河、李胡河、梭庄河、永宁河、公家汶河、下欢庄河、上欢庄河、东张河等水系廊道；“多点”为祝阳水库、西张水库、下太和水库、上太和水库、唐沟水库、施家峪水库、宋庄水库、浦台水库、王家林水库等水库保护节点。

第17条 有效保护利用森林资源

科学落实造林绿化空间，有序实施农田林网绿化、城乡地区绿化等重点工程，增加林木蓄积量，全面提升森林质量，优化森林资源结构和布局，增强森林生态服务功能，提高森林碳汇功能。至2035年，全镇森林覆盖率按照上级下达任务确定，公益林保持总体稳定。

以森林覆盖率不降低、加强林地用途管制为目标，通过

人工造林、退化林修复等途径增强林地生态功能，推行“林长制”，完善森林资源监测监察体系，遵循自然规律，封、造、补、抚、管相结合，以封为主，封育结合，实行林地分类管护。

严格控制林地转为建设用地，严格限制将林地转化为其他农用地或以土地整理的名义占用林地，对已经开垦种植或破坏的林地要制定还林措施。公益林应以特有自然景观为主要目的，禁止建设项目占用或征收，只能进行抚育、更新和低质低效林改造性质的采伐，划定管护责任区，建立由专人负责的重点公益林管理网络。

第18条 系统保护河湖水系

构建由石汶河、瀛汶河、小安门水库等重要河流、水库组成的水网体系，落实河湖管理范围线，有堤防的河道管理范围为两岸堤防之间的水域、沙洲、滩地（包括可耕地）、行洪区，无堤防的河道按历史最高洪水水位或设计洪水水位确定。进一步改善水质，提升石汶河、瀛汶河等河流生态流量保障能力，加强水生生态系统保护。

第三节 镇村空间

第19条 优化镇村体系结构

镇域构建“镇驻地—中心村—基层村”三级镇村体系。镇驻地是城镇发展的核心区，为镇域综合服务中心，促进产

业集聚发展，完善城镇配套设施，提升服务能级。中心村为乡村社区生活圈服务中心，基层村为集聚提升类村庄。构建祝阳、赵汶、梭庄、祝山、横岭、姚庄等 6 个社区生活圈，重点建设上太和村、三梭（梭东村、梭西村、梭北村）、永宁村、东石汶村、三姚（姚东村、姚中村、姚西村）等中心村，服务带动周边村庄发展。中心村和基层村参照《社区生活圈规划技术指南》的要求，因地制宜配备各类公共服务设施和基础设施。

第20条 村庄建设边界划定

规划将现状集中连片的农村居民点、符合乡村发展实际的村庄经营性用地、以及规划乡村振兴类重大项目等必须实行规划控制的村庄建设用地划入村庄建设边界。未纳入村庄建设边界，且规划期内难以搬迁撤并的零散村庄居住用地，可通过土地整理、宅基地置换等方式逐步引导其向村庄建设边界内集中。

第四节 产业发展

第21条 产业发展方向

立足新发展阶段，贯彻新发展理念，整合优势资源，突出农业特色，形成以“绿色生态农业、农副产品深加工”为主导的产业体系，高水平推动一二三产业融合发展。

第22条 第一产业发展引导

聚焦现代农业建设，加快农业优化升级，推动第一产业特色化发展。推动传统农业向高效率、规模化的现代农业转型，着力提高粮食综合生产能力，积极发展无公害和绿色有机农业。整合优势资源，以食用菌、果蔬、茶叶、中药材种植和畜禽、桑蚕养殖为特色，打造乡土特色农产品品牌，推进现代农业产业园区建设，提高农业规模化经营效益。推广生态循环农业技术，推进农业绿色发展。

第23条 第二产业发展引导

推动农产品加工业优化升级，推进农产品加工产业园建设，发展智能化、清洁化精深加工，促进农产品生产和初加工、精深加工协同发展，实现就地转化增值。依托既有产业基础，积极培育壮大依托机械加工、新型建材和纺织服装等产业门类。

第24条 第三产业发展引导

培育特色农副产品营销新模式，建设农副产品直播电商

基地，完善商贸流通网络，推动农副产品电商高质量发展。推进乡村文旅深度融合，依托山水生态自然资源和历史文化遗迹，推进祝山、井家洼三角洲、姚庄遗址等乡村旅游集聚区建设，因地制宜发展生态旅游、森林康养、科普研学、文化体验等新业态，构建乡村休闲旅游产业体系。

草家公尔稿

第五章 地方特色塑造

第一节 历史文化保护

第25条 加强各类历史文化遗产保护

加强文物保护单位等各类历史文化遗产的保护，传承历史文脉，留存文化记忆。

1. 文物保护单位

重点保护泰安抗日烈士公墓、姚庄遗址等2处省级文物保护单位，总司庙、祝山遗址等2处市级文物保护单位，吴家庄遗址、大梭庄清真寺、徐家楼古楼、姚中村古墓群等区级文物保护单位。

2. 传统村落

保护徐家楼村、东大官庄村省级传统村落2处。保护村内传统文化遗产，延续聚落形态、传统街巷、建筑风貌等地方特色，保护历史建筑、构筑物的原真性，挖掘传统村落的历史文化价值，并因地制宜探索长效保护利用机制。

3. 非物质文化遗产

加强非物质文化遗产保护传承，加大非遗资源挖掘、培育和宣传工作，推动建设非遗传承体验设施。加强对非遗代表性传承人扶持，拓宽人才培养渠道。

第26条 完善保护与活化利用要求

协调好城乡建设与历史文化资源保护活化利用的关系，

各项建设活动应尽量避免各类文化遗产空间，保护历史文化遗产和城镇空间肌理。通过历史文化遗产保护，推动各类历史文化遗产合理开发利用，促进城镇现代文明和传统历史文化相协调。

第二节 城乡风貌引导

祝阳镇总体风貌定位为“山水田园文化小镇”。

乡村地区以广袤的林田为生态基底，保护和延续自然和乡村肌理，延展地域民俗特色与历史文化记忆，营造地域田园风光与民俗乡土风情和谐共生的美丽乡野田园景观风貌。

城镇地区以生态绿地景观为框架，营造一个城镇建设精致秀美、产镇景观高度融合，地域风貌特色鲜明的绿色生态田园小镇，打造镶嵌在乡野田园上的明珠。

第六章 支撑体系完善

第一节 综合交通

第27条 加强区域交通连接

落实鲁中高速铁路等上位规划确定的重大区域基础设施，优化内部交通网络，高效便捷衔接区域干线公路网络，加强与泰安市、济南市的交通连接，加快融入济南都市圈。

第28条 完善镇域交通网络

进一步提升县乡公路通达能力，完善农村公路，提升镇域内部道路通行能力。规划“两横一纵”的镇域主要公路体系，作为对外衔接的主要通道。其中，“两横”为 G341 黄海线和 S243 泰梁线，“一纵”为下姚路。结合特色农副产品生产布局、乡村文旅片区建设、乡村公共服务与基础设施建设，完善镇域内农村公路网络，助力乡村振兴。

第29条 优化城镇道路系统

构建“三横一纵”主干路和“两横两纵”干路系统。

“三横一纵”主干路。“三横”为 S243 泰梁线、祝阳一路；“一纵”为下姚路（富安路）。

“两横两纵”干路。“两横”为祝阳二路、祝阳四路；“两纵”为西环路、财源大街。

第二节 公共服务设施

第30条 完善公共服务体系

坚持以人民为中心，持续推进城乡基本公共服务均等化，构建“乡镇级、村（社区）级”两级公共服务体系，遵循人口发展规律，合理安排公共服务设施规模与布局，重点提升文化体育、医疗养老、基础教育等民生设施服务水平。

第31条 加强公共空间用地保障

鼓励公共服务设施功能兼容和复合利用，鼓励体育设施、文化设施与绿地结合设置，丰富公园绿地的文化、休闲类功能；鼓励医疗卫生设施与养老设施共建共享，为医养结合模式提供空间支撑。建立不同公共服务设施之间的分时、分区共享机制，充分发挥公共服务设施的服务效能。

第三节 市政基础设施

第32条 给水工程

保留现状供水设施，镇驻地及各村庄由市政水厂统一供水，主要水源为小安门水库。生活饮用水水源须设置卫生防护地带。农村地区结合村村通道路完善供水管道，依托镇驻地供水管网延伸供水，提高城乡供水一体化保障水平。镇驻地新建地区应统一敷设管网，与主管网衔接。

第33条 排水工程

加快城乡污水处理和中水回用设施建设，实现污水规范化集中处理，镇驻地逐步实现雨污分流。镇驻地生产生活污水

水收集后统一处理排放；农村地区就地设置小型生活污水处理设施进行污水处理，处理达标后就近排入水体或集中收集运输处理。镇驻地雨水应充分利用地形条件，经雨水管网就近分散排入河道沟渠，农村地区通过排水沟渠解决雨水排放问题。

第34条 电力工程

保留现状 110 千伏和 35 千伏变电站，作为镇域电源。对农村电网进行改造提升，因地制宜优化 10 千伏配电室布局，满足农村生活用电需要。

第35条 电信工程

建立覆盖全镇的，容量上能满足各通信运营商和广电公司及其它专线光缆网络组网需求的管道网络。对现有电信支局、模块局扩容，并增加新的接入网点。积极扩展移动通信以及宽带业务，实现多种通信方式并存的局面。

第36条 供热工程

落实上位规划确定的莱热入泰管线。镇驻地采用地源热泵供热。加快村镇天然气管网配套建设，有序推进使用天然气供暖。

第37条 燃气工程

保留现状燃气调压站、燃气管道等设施，新建祝阳范镇连接线，实现双气源供气。镇驻地新建住宅区、工业企业等

均应接入燃气管网，农村地区应进一步完善燃气管网建设，不断增加燃气覆盖范围。

第38条 环卫工程

保留现状垃圾转运站。按照“村收集—镇转运—城市处理”的模式进行垃圾废物回收，城乡环卫实现一体化管理。推进实施生活垃圾分类收集处理，逐步实现生活垃圾处理的无害化、减量化和资源化。

第四节 防灾减灾体系

第39条 地质灾害防治

持续实施地质灾害治理和避险移民搬迁工程。对已查明风险等级高、难以实施避险搬迁的地质灾害隐患点和新发现的稳定性差、风险等级高、不宜避险移民搬迁的地质灾害隐患点实施工程治理。对已查明地质灾害风险高、受地质灾害威胁严重的人口聚集区和新发现的稳定性较差、风险高、治理难度大的地质灾害隐患点受威胁群众，实施避险移民搬迁。

第40条 抗震规划

祝阳镇抗震设防烈度为7度，供水、供电、通信、燃气、消防等生命线工程按8度设防。应急避难场所包括公园、广场、学校、体育场等。在镇政府设置防灾指挥中心，镇卫生院作为救护中心，主、次干道作为主要疏散通道。救护中心

应有自备电源和蓄水池，储备防疫药品和器材。

实施农村危房改造工程，推进地质断裂带沿线村庄房屋设施加固工程，强化农村民居抗震设防服务和指导。加强农村房屋的建设管理，对农村宅基地建房的设计、审批、施工、验收等程序进行全程监督，保障建设工程达到抗震设防强制性标准。

第41条 消防规划

构建健全的城乡消防安全保障体系，生产、储存、经营、运输易燃易爆危险物品的场所、设施、管线必须符合城乡消防安全布局，保证足够的安全防护距离。输油、输气管与周围建筑和设施之间的安全距离应符合国家现行有关技术标准的规定。提高人员密集场所、易燃易爆单位和高层、地下公共建筑等火灾高危单位的消防安全管理能力。

第42条 防洪规划

祝阳镇防洪标准为 20 年一遇，排涝标准为 10 年一遇。临河、地势低洼农村地区应结合地形在适当位置建设防洪堤、截洪沟、泄洪沟、蓄水池以及挡土墙等。

实施城镇雨水排水系统提升改造等工程，结合低影响开发建设模式、竖向高程控制等方式，形成“源头减排、管网排放、蓄排并举、超标应急”的排水防涝工程体系。

第43条 人防规划

将开发边界范围内重要人口密集区域、大型公共服务设施等作为人防设施重点建设区域。人防重点建设区域内新建建筑应满足《人民防空工程设计规范》(GB50225-2005)中相应设计要求。完善人防通讯报警系统，提高报警系统的覆盖率及可靠性。

第44条 建立应急空间网络

围绕突发事件应急保障，健全分级响应机制，统筹应急服务设施布局，完善应急空间网络。

建立健全突发公共卫生事件与灾害的响应机制与预防控制体系，以生活圈体系为基础，构建健康安全单元体系。

利用现状及规划公园、绿地、广场、学校操场等公共设施，建立布局合理的避难场所体系。强化公共建筑的应急避难功能，满足室内、地下应急避难和突发公共卫生事件应对需求。

强化救援疏散通道有效宽度管控，有效应对各类灾害事故发生时的救援救护、避难疏散、物资保障等运输需求。

第七章 规划传导与实施

第45条 落实上位规划

落实泰安市国土空间总体规划确定的战略目标、功能布局、空间结构、资源利用和要素配置等要求，并严格落实规划确定的各类规则、指标、分区、名录、结构、位置、边界等管控要素。

第46条 城镇开发边界内详细规划传导

将城镇开发边界划分为2个详细规划编制单元。详细规划编制单元为编制详细规划的基本单位，必要时可将相邻两个详细规划编制单元合并编制，需传导的核心指标和应布局的重要设施不可跨编制单元进行调整。

细化传导内容，对详细规划编制单元内部不同类型的功能片区实行差异化管控，进一步深化对开发强度、建筑高度、城市设计风貌等内容的分类引导。

第47条 村庄规划传导

1. 村庄建设边界

规划将集中连片的村庄生活区域、符合乡村发展实际的村庄经营性用地、符合“一户一宅”政策的宅基地以及规划乡村振兴类重大项目划入村庄建设边界。

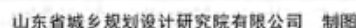
2. 指标传导与管控要求

以村庄分类和布局为依据，划定城镇开发边界外村庄规

划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、建设用地规模、村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修复指引等内容传导至规划编制单元。

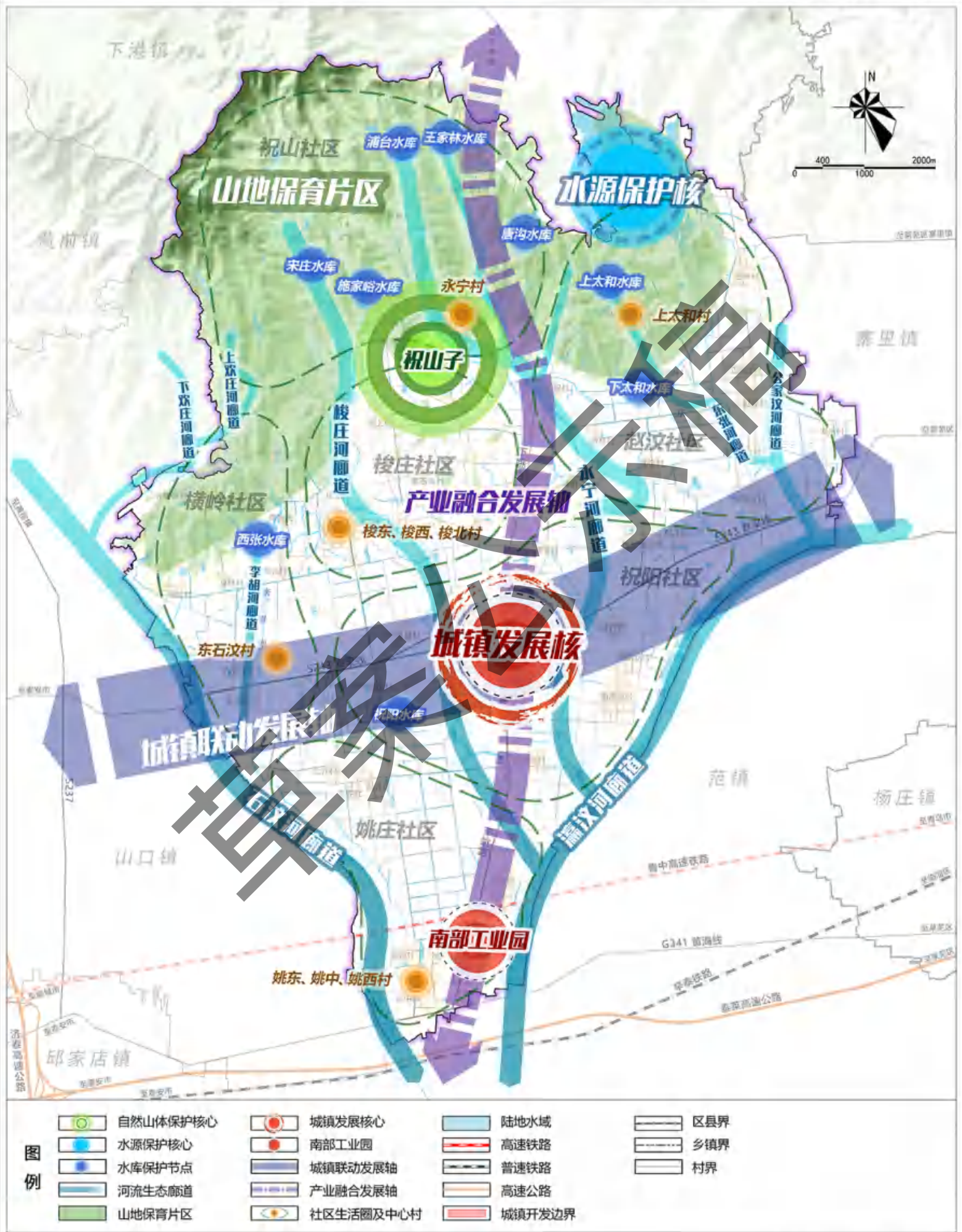
草案公示稿

国土空间控制线规划图



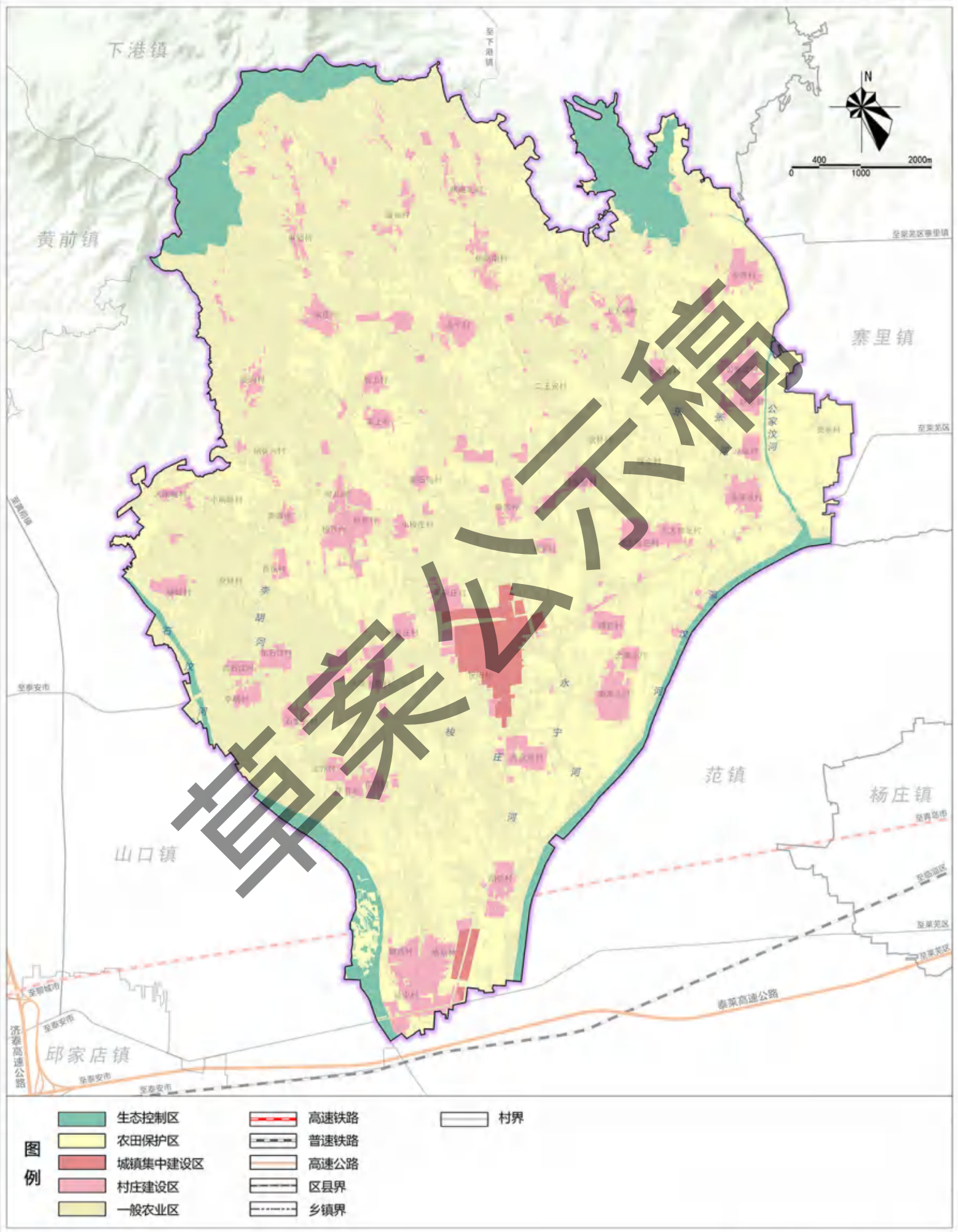
泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021-2035年）

国土空间总体格局规划图



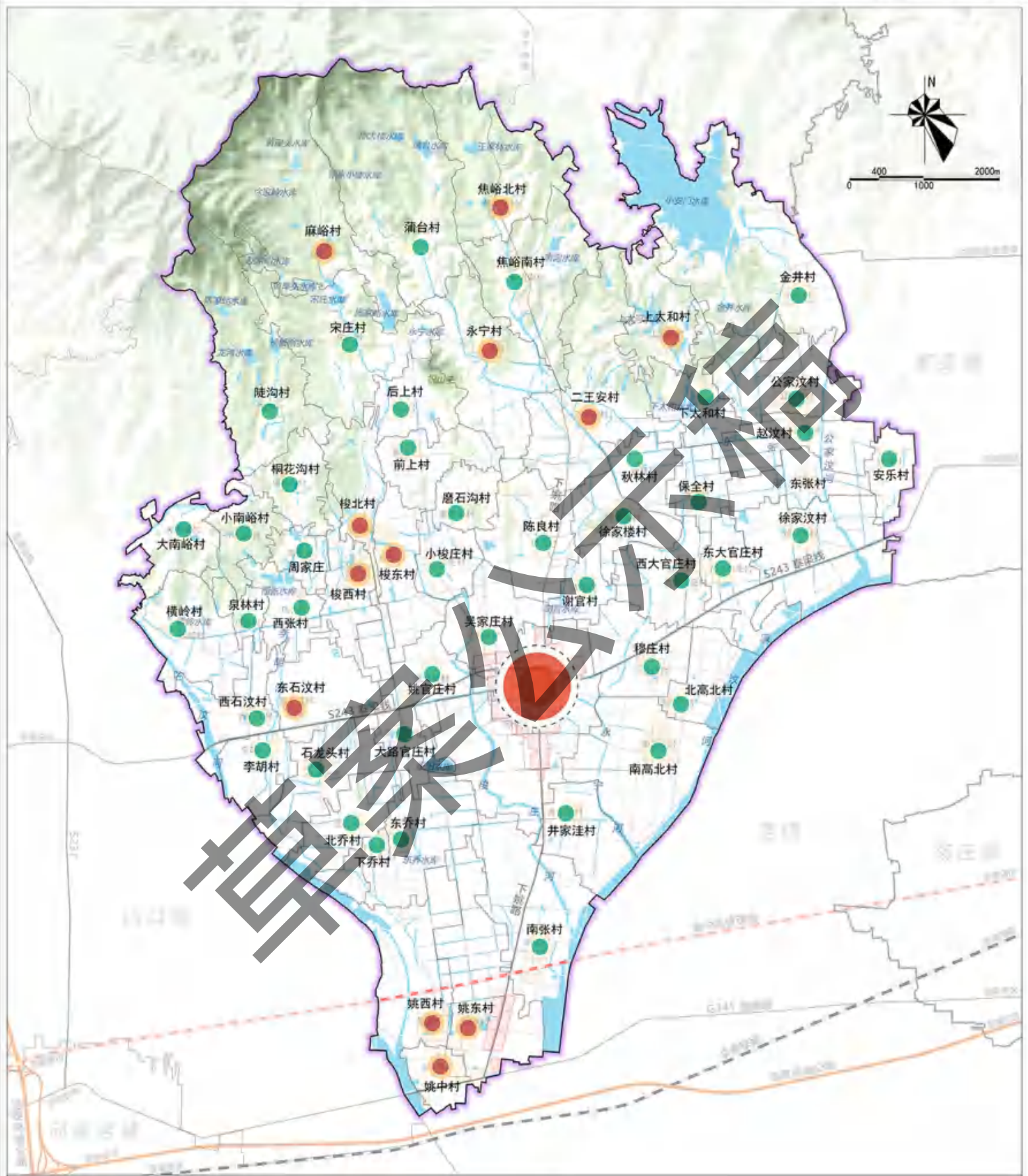
泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021-2035年）

国土空间规划分区图



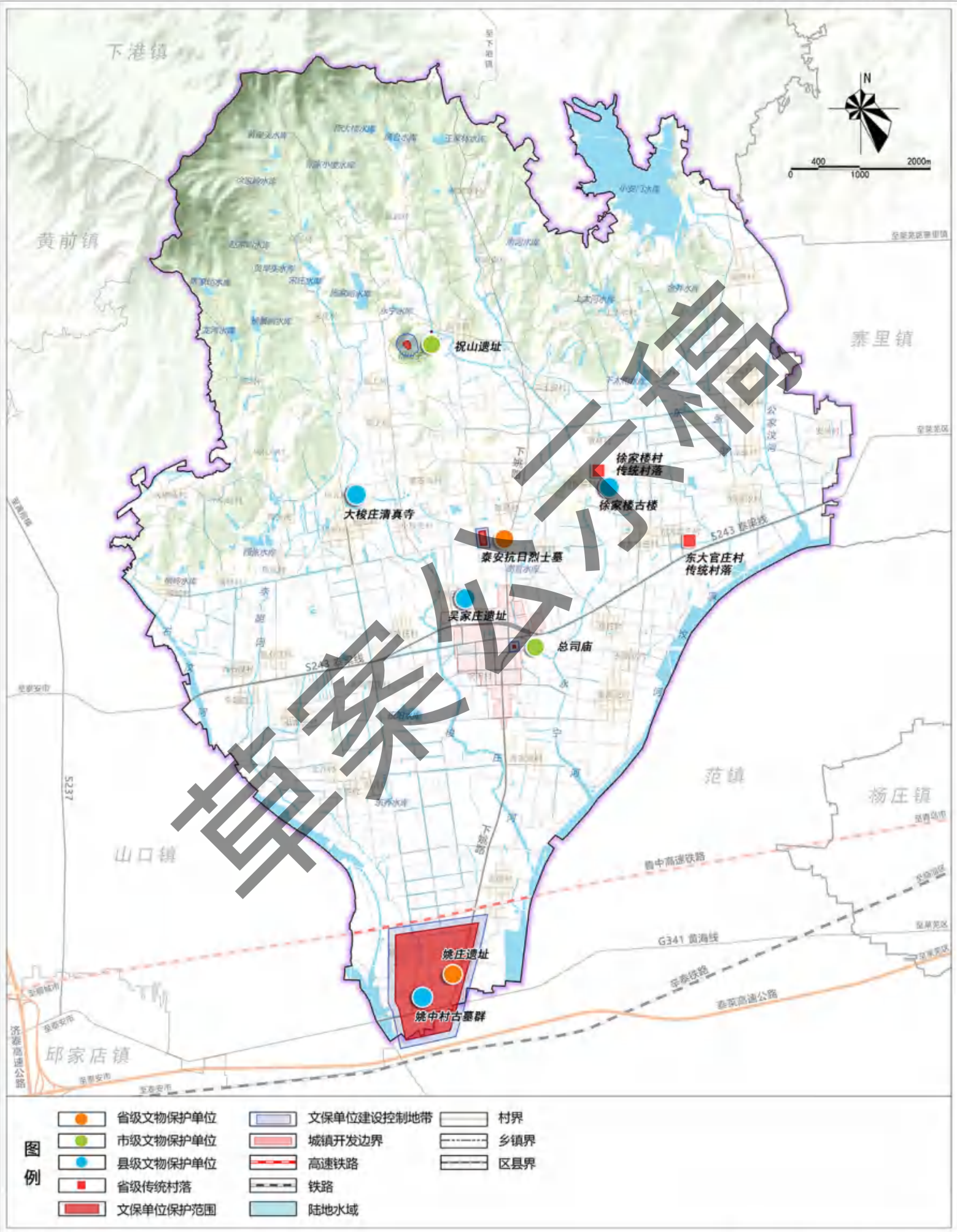
泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021-2035年）

城镇镇(村)体系规划图



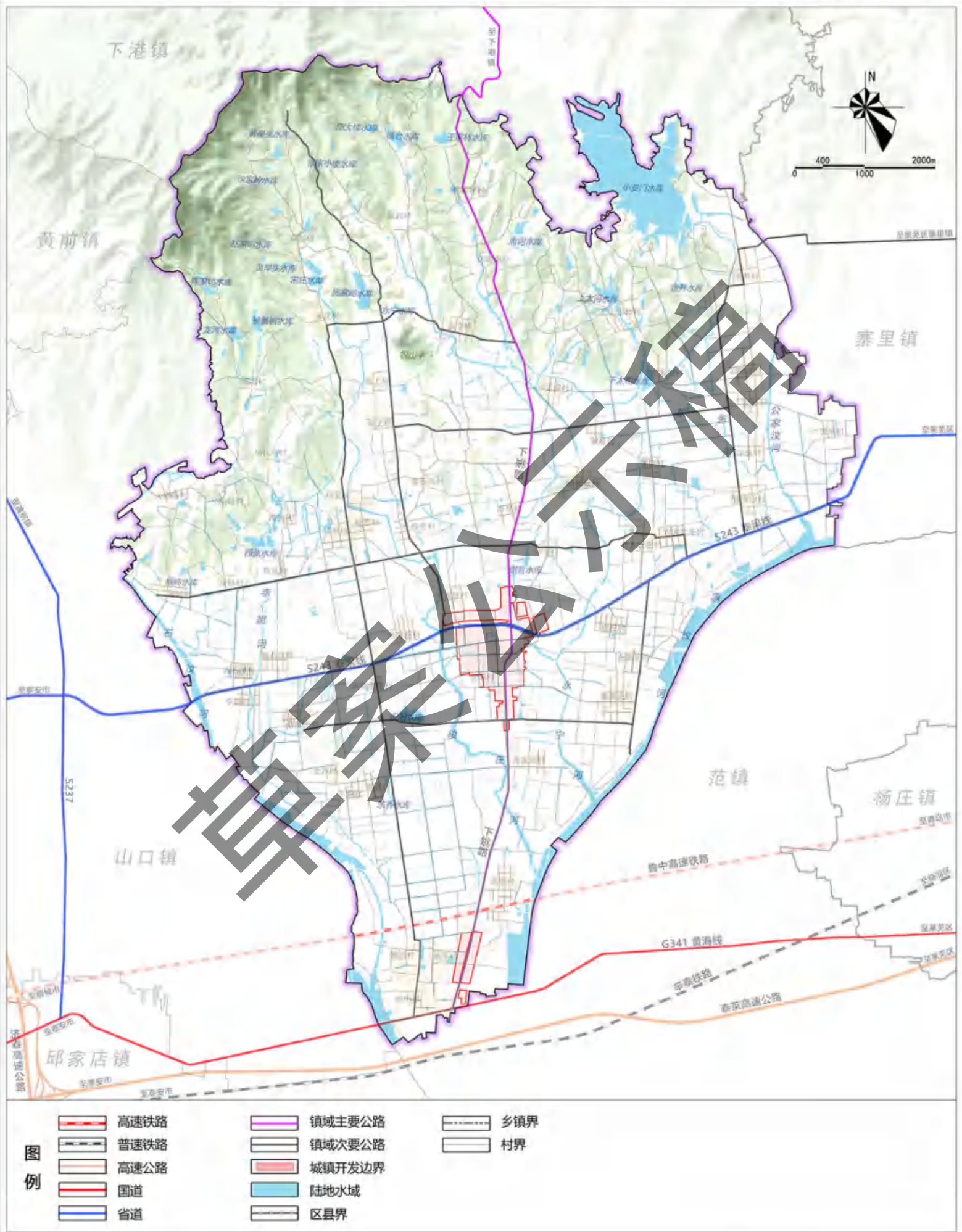
泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021-2035年）

历史文化保护规划图



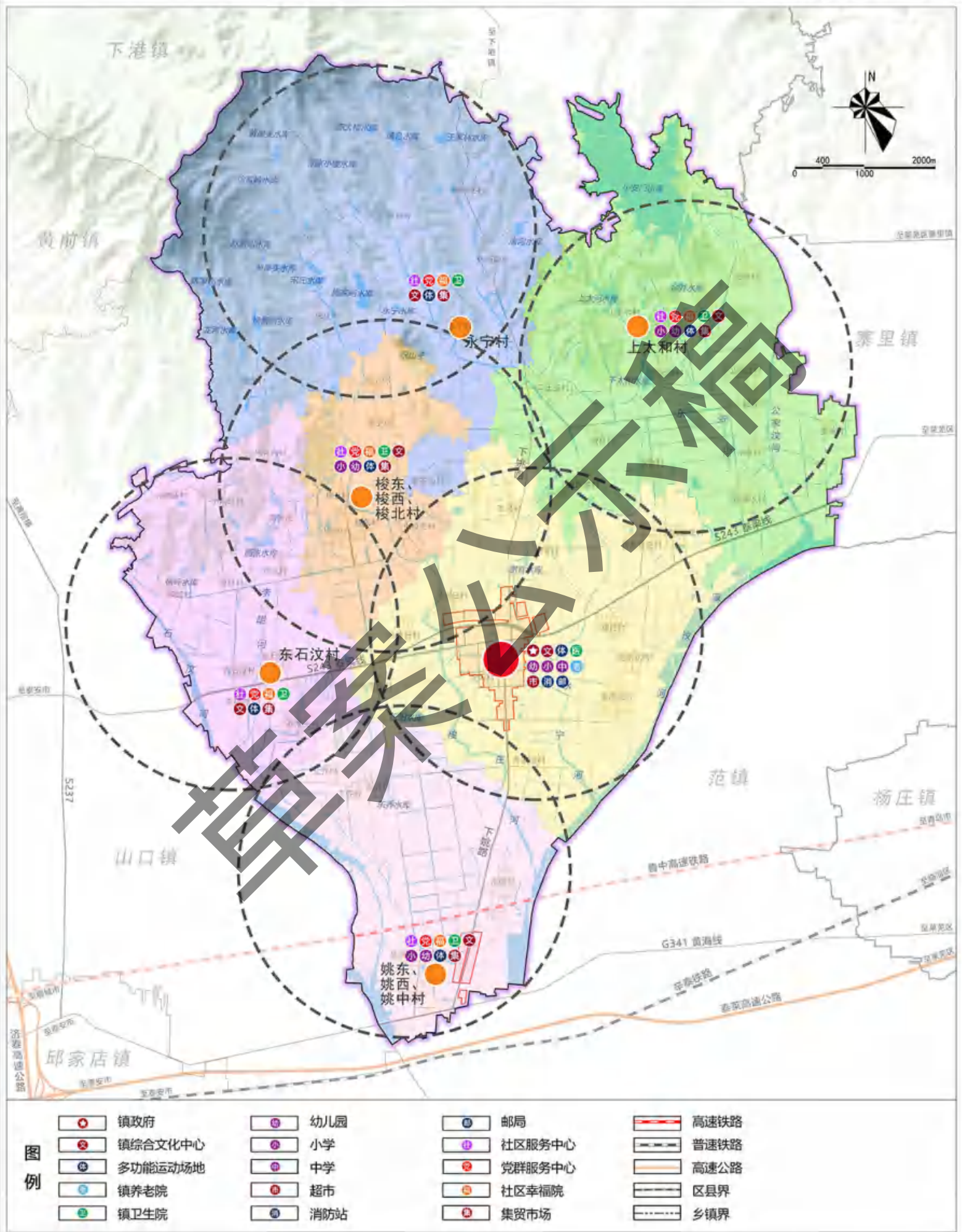
泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021-2035年）

综合交通规划图



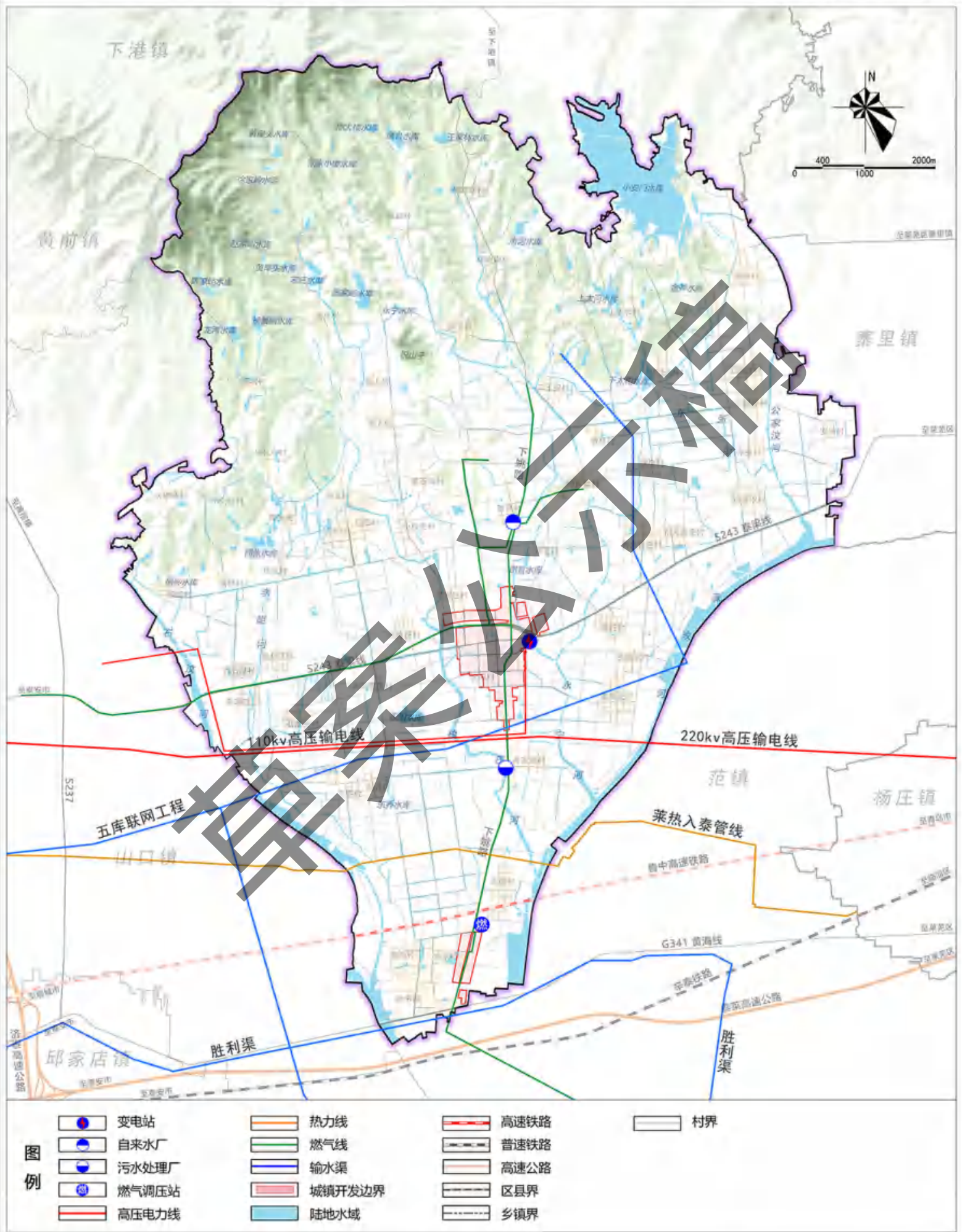
泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021-2035年）

公共服务设施规划图



泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021-2035年）

市政基础设施规划图



泰安市岱岳区祝阳镇国土空间规划（2021-2035年）

详细规划编制单元划分图

