

岱岳区山口镇国土空间规划
(2021—2035 年)
(公示稿)

岱岳区山口镇人民政府

2024 年 5 月

注：本次成果为草案公示稿，最终成果以批复为准

目 录

第一章 总则	1
第二章 目标战略	3
第一节 目标定位	3
第三章 构筑国土空间开发保护格局	5
第一节 底线约束	5
第二节 总体格局	7
第四章 统筹全域空间功能布局	8
第一节 保障现代农业空间	8
第二节 统筹保护生态空间	9
第三节 优化利用镇村空间	10
第五章 塑造魅力城乡空间	12
第一节 健全历史文化保护体系	12
第二节 加强城乡风貌引导	12
第六章 夯实安全韧性支撑体系	14
第一节 构建高效便捷的综合交通体系	14
第二节 打造品质共享的公共服务体系	15
第三节 建立安全韧性的市政基础网络	16
第四节 健全安全防灾体系	17
第七章 强化规划实施保障机制	19

第一章 总则

第 1 条 编制目的

为全面贯彻党中央、国务院关于建立国土空间规划体系并监督实施的重大部署，统筹全市国土空间开发保护建设活动，合理配置资源要素，推动高质量发展、高品质生活、高效能治理，依据《山东省国土空间规划（2021—2035 年）》《泰安市国土空间总体规划（2021—2035 年）》等，制定《岱岳区山口镇国土空间规划（2021—2035 年）》（以下简称“本规划”）。

第 2 条 总体要求

坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻党的二十大精神，深入学习贯彻习近平总书记对山东工作的重要指示要求，认真落实省、市、区各项部署，完整、准确、全面贯彻新发展理念，主动服务和融入新发展格局，深入实施黄河流域生态保护和高质量发展战略，坚持以人民为中心的发展思想，坚持人与自然和谐共生，坚持保护传承优秀传统文化，按照绿色低碳高质量发展要求，统筹历史文化保护和文旅融合发展，统筹国土空间优化和新旧动能转换，统筹生态环境保护 and 资源开发利用，统筹城镇功能提升和乡村振兴发展，整体谋划国土空间开发保护新格局，构建优势互补、高质量发展的国土空间体系，提升国土空间治理现代化水平，实现山口镇国土

空间开发保护更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的全面发展。

第 3 条 规划范围

规划范围包括镇域和城镇开发边界范围两个层次。

镇域层次规划范围为山口镇行政管辖范围内的全部国土空间，总面积 57.79 平方公里。城镇开发边界总面积 1179.52 公顷。

第 4 条 规划期限

规划期限为 2021 年至 2035 年，基期年为 2020 年，近期至 2025 年。

第 5 条 规划成果及解释

规划成果包括规划文本、图件、说明、专题报告和其他材料以及数据库等。规划文本、图件和数据库具有同等法律效力。规划文本中下划线部分为强制性内容。

本规划自泰安市人民政府批复之日起实施，由山口镇人民政府负责解释。

第二章 目标战略

第一节 目标定位

第6条 主体功能

根据《泰安市国土空间总体规划（2021—2035年）》，山口镇主体功能区类型为岱岳区“城市化地区”。

第7条 城镇性质

以高端、创新产业为主导，以特色农业、旅游服务为补充的生态型、智慧型、综合型的工业特色小城镇。

第8条 发展目标

打造泰城东部新旧动能转换重心、生态智慧宜居家园、乡村旅游研学地标。

第9条 发展战略

区域协调策略。进一步对接和融入济泰一体化发展大格局，在城镇功能、道路交通、基础设施等方面加强与泰安市中心城区的对接，建设岱岳区城市化地区，打造泰城东部重要产业聚集区 and 高质量发展的增长极。

园镇互促策略。坚持完整、准确、全面的新发展理念，实现园镇互促、资源共享、有机融合。统筹园区、镇区联动发展，优化提升园区承载能力和镇区公共服务水平，加强基础设施共

享、区域资源合理配置，以提高园区与镇区竞争力，构建相互融合、相互促进的协同发展新格局。

城乡融合策略。以促进城乡共同繁荣为主要任务，逐步缩小城乡差距，统筹城乡建设、城乡基础设施供给和城乡社会保障等，塑造一体化发展格局，融入泰安东部城区未来发展框架。

草案公示稿

第三章 构筑国土空间开发保护格局

第一节 底线约束

第 10 条 耕地和永久基本农田保护红线

严格落实耕地和永久基本农田保护任务，全方位夯实粮食安全根基，足量保质划定耕地和永久基本农田。到 2035 年，全镇规划范围内耕地保有量不低于 314.24 公顷，永久基本农田保护面积不低于 217.97 公顷。

落实“长牙齿”的耕地保护硬措施，实施最严格的耕地保护制度，确保耕地和永久基本农田面积不减、质量提升、布局稳定。坚持良田粮用，耕地主要用于粮食和棉、油、糖、蔬菜等农产品以及饲草饲料生产，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。永久基本农田重点用于粮食生产，实行永久基本农田特殊保护制度。永久基本农田一经划定，不得擅自用或者改变用途。禁止将永久基本农田转为林地、草地、园地、农业设施建设用地等其他农用地。

第 11 条 生态保护红线

山口镇规划范围内无生态保护红线。

第 12 条 城镇开发边界

在优先划定耕地和永久基本农田的基础上，尊重城镇历史

肌理和发展规律，统筹发展与安全、开发与保护、刚性与弹性关系，综合自然地理格局和人口变化等因素，落实城镇开发边界。到 2035 年，全镇城镇开发边界面积控制在 1179.52 公顷。

城镇开发边界内建设实行“详细规划+规划许可”的管制方式，并加强与“城市四线”、洪涝风险控制线、基础设施建设控制线等协同管控。城镇开发边界外按照主导用途分区实行“详细规划+规划许可”和“约束指标+分区准入”管制方式，原则上除特殊用地外，只能用于农业生产、乡村振兴、生态保护和交通等基础设施建设，不得进行城镇集中建设，不得设立各类开发区。城镇开发边界划定实施后，不得擅自改变。

第 13 条 洪涝风险控制线

落实上位规划确定的洪涝风险控制线，将山口镇规划范围内石汶河、卸甲河、饮马湖、黄前西干渠等重要的河湖水库、行洪通道以及具备雨水蓄排功能的地下调蓄设施和隧道等预留空间纳入洪涝风险控制线管控范围。全镇洪涝风险控制线面积控制在 171.29 公顷以内。洪涝风险控制线范围内不得新建城乡重要设施，对范围内的现状人口密集区域开展疏解，高标准建设防洪排涝基础设施，确保行洪排涝河道及蓄滞空间的过流、蓄滞能力。加强石汶河、卸甲河等重点河道治理和堤防建设，提高骨干河道防洪和排涝能力。

第二节 总体格局

以山口镇自然地理格局为基础，结合规划目标与定位，统筹“农业、生态、镇村”空间，强化底线约束，构建国土空间开发保护总体格局。

第 14 条 国土空间总体格局

规划构建“一心三轴五片”的总体格局。

“一心”为现代综合服务中心。在研发、教育培训等基础上，强化城市中心的综合性服务配套功能，丰富商务会展、娱乐、休闲等多元化城市功能。

“三轴”分别为沿环山东路、山口中心路形成东西向及南北向的城镇发展主次轴线和沿石汶河形成景观发展廊道。

“五片”分别为北部生态旅游片、西部文旅养生片、中部城镇综合发展片和南部两大农业片。五个片区串联发展，共同助力生态型、活力型、综合型的特色小镇的打造。

第四章 统筹全域空间功能布局

第一节 保障现代农业空间

第 15 条 严守耕地和永久基本农田保护红线

落实耕地和永久基本农田保护责任，牢牢守住耕地保护红线，采取“长牙齿”的硬措施，坚决制止耕地“非农化”、防止“非粮化”。实施耕地利用优先序，永久基本农田重点用于粮食生产，高标准农田原则上全部用于粮食生产，一般耕地优先用于粮食、棉、油、糖、蔬菜等农产品生产。严格控制非农建设占用耕地，坚决落实“占一补一、先补后占、占优补优、占水田补水田”的占补平衡制度；严格控制耕地转为林地、草地、园地等其他农用地及农业设施建设用地，落实年度进出平衡。确保到2035年，永久基本农田保护面积不低于217.97公顷。

第 16 条 优化农业生产空间布局

落实山口镇农产品主产区的主体功能定位，结合农业发展布局及现有资源条件，规划形成“三片”规模化发展的农业生产空间布局结构。

现代农业综合发展区：位于镇域东南部的平原地带，以种植小麦、玉米等传统农作物为主的高标准农田，以农业大数据为技术支撑，全面推广新型农业生产技术，融良种产业振兴、

农业创新创业、农产品精深加工等于一体，打造现代农业示范区。

林果业发展区：北部丘陵地带重点发展林果业，开展林果采摘、休闲观光等体验活动，既能提升环境质量，又能带来直接的经济效益。同时，引入共享发展理念，可发展特色果蔬种植。

生态农业观光区：以“养殖加工一体化”为发展理念，实现从养殖到加工、销售一站式服务，提高产品品质和安全性，满足多样化的市场需求。

以规模化、集群化、品牌化为导向，推进农业特色产业扩面提标增效。支持既有传统种植业，发展新兴特色种植产业，打造“特色化、高效化、现代化、基地化”的农业生产示范镇。

第二节 统筹保护生态空间

第 17 条 构筑生态空间格局

根据生态重要性评价及生态空间分布，突出山口镇自然基底特质，统筹保护活水畅流、清水绿廊、林田共生等生态要素，构建“三廊多节点”的生态空间格局。

“三廊”指石汶河、卸甲河、黄前西干渠生态保护廊道。

“多节点”为以大型坑塘、山体林地为主要组成部分的多

个节点。

第三节 优化利用镇村空间

第 18 条 构建合理有序的镇村体系

规划形成“镇驻地—中心村—一般村”三级镇村体系等级。

优化城镇规模结构。到2035年，全镇人口规模为9.6万人左右，其中城镇人口8.9万人左右，农村人口0.7万人左右。提升镇驻地、中心村人口承载能力和要素集聚水平，成为服务居民生活生产活动的基础。

第 19 条 完善城乡社区生活圈

统筹考虑人口、产业、生态以及现有村庄建设情况，按照“地域相邻、产业相近、人文相亲”的原则，依托乡镇辖区，构建城乡社区生活圈。调整社区生活圈服务半径和人口，合理确定社区生活圈中心位置，配套公共服务设施和基础设施，配置产业要素，优化社区生活圈空间布局。规划划定6个城乡社区生活圈。其中，城镇社区生活圈1个，乡村社区生活圈5个。

第 20 条 构建现代化产业布局体系

立足山口镇现有产业基础，以产兴镇、以镇促产、产城融合，建设“科创+智造+文旅”的产业发展集聚地，着力打造“一心一轴两带七区”的产业格局，推动山口镇实现跨越发展。

“一心”：现代综合服务中心。在研发、教育等功能基础

上，强化综合性服务配套，丰富商务、娱乐、休闲等多元化功能。

“一轴”：以济泰高速公路交通廊道形成济泰科创走廊发展轴。

“两带”：打造环山东路文旅景观带、石汶河滨河景观带，形成贯穿整个镇域的形象展示风貌带。

“七区”：分别为文旅养生产业片区、科创研发产业片区、智能制造产业片区、综合商贸产业片区、生态休闲旅游产业片区、特色农业产业片区、现代农业产业片区。

第五章 塑造魅力城乡空间

第一节 健全历史文化保护体系

第 21 条 建立历史文化遗产保护名录

开展全域全要素历史文化资源调查，建立历史文化遗产保护名录，整体系统保护世界文化遗产、各级文物保护单位、历史文化名城名镇名村、历史文化街区和历史建筑、传统村落、尚未核定公布为文物保护单位的不可移动文物、大遗址、地下文物埋藏区、红色文化遗产等，以及非物质文化遗产，夯实遗产保护空间基础。山口镇现有登记不可移动文物 6 处，其中，已核定公布的区级重点文物保护单位 1 处。

第二节 加强城乡风貌引导

第 22 条 强化全域特色风貌管控

规划形成特色城镇风貌区、滨水景观风貌区、乡村田园风貌区 3 类风貌区。

特色城镇风貌区主要为镇驻地居民生活、公共服务、镇区工业园片区。现状沿街风貌较为统一，规划应注重与周边风貌相融合，控制建筑高度与体量，营造小尺度、人性化、聚人气、富魅力的精美特色小镇。工业园区主要分布于镇区东南部及济泰高速两侧，规划对园区绿化景观和工业区整体建筑高度进行

协调，强化街区尺度控制，鼓励生产与生活相结合，形成疏密有致、紧凑高效的创新园区。

滨水景观风貌区主要为石汶河、卸甲河沿线区域。塑造可观赏、可游玩的滨河景观，强化建设管控，严格控制区域内建筑高度、体量、色彩，形成滨水特色景观。

乡村田园风貌区为其他村庄集中区域，应凸显山口镇的田园特色，村庄建筑宜采用本土民居建筑风格，控制建筑高度，强化建筑色彩与建筑材质管控，彰显特色乡韵。

第六章 夯实安全韧性支撑体系

第一节 构建高效便捷的综合交通体系

第 23 条 发展目标与策略

统筹推动高速公路、高速铁路、省干道等重大项目建设，落实上位规划确定的重要交通廊道和设施布局控制要求，推动落实乡镇道路升级改造，增加高品质、快捷化、差异化的运输服务供给。倡导公交优先、绿色出行，推动公共交通“多网融合”，提升交通基础设施智能化、数字化水平，加快绿色循环低碳转型发展，构建“内联外通、镇村协同、便捷高效、创新融合”的现代化综合交通运输体系。

第 24 条 构建“五横五纵”的镇域交通体系

规划充分结合城镇道路现状，综合考虑未来城镇发展需求，交通方式的变化，加强山口镇与中心城区、周边乡镇之间的联系，完善全域交通网络。规划形成“五横五纵”的道路等级。

五横：分别为环山路东段、山马街、谢过城街、北上高大街、330 省道。规划对现状乡镇道路进行拓宽及串联，提高道路网的通达性，增强镇域东西向联系的便捷度。

五纵：分别为牟汶路、崇文路、中心大街、工业中路、滨河路。规划对现状道路拓宽并新增部分道路，增强镇域南北向

联系的通达性。

第二节 打造品质共享的公共服务体系

第 25 条 构建城乡公共服务设施网络

以“提升城镇品质，彰显城镇魅力，完善城镇功能，激发社区活力”为核心发展目标。综合考虑山口镇的未来发展，结合本次规划用地总体布局，合理统筹配置公共服务资源，形成多层次、高水平、均等化、特色化、多元化的公共服务设施体系。

依据《社区生活圈规划技术指南》（TD/T 1062-2021），建设“城镇—乡村”两级公共服务设施体系，形成多层次、全覆盖、人性化的基本公共服务网络。城镇级公共服务中心为辖区内居民提供综合公共服务，配置行政管理、医疗卫生、体育活动、文化教育、综合养老等品质型综合服务，作为带动乡村地区的服务核心节点。乡村级公共服务中心结合乡村社区生活圈设置，提供基本公共服务设施、基础性生产服务设施和公共活动场所，实现公共服务均衡化发展。

第 26 条 建立多层级城乡社区生活圈

根据人口转移趋势和年龄结构变化特点，分级完善城乡教育、医疗、文化、体育、社会保障等公共服务设施配套，实施城乡社区 15 分钟生活圈全覆盖。

城乡社区 15 分钟生活圈为日常便民服务圈，在 15 分钟步行可达范围内，实现社区综合服务设施全覆盖，配备生活所需的基本服务功能与公共活动空间。全镇规划 5 个乡村社区生活圈，作为城镇公共服务功能的延伸和重要补充，打造宜居宜业和美乡村生活圈。

第三节 建立安全韧性的市政基础网络

完善给水设施建设，多途径保障镇域城乡供水安全。

加快排水设施建设，强化农村生活污水治理，引导乡村因地制宜建设小型化、生态化、分散化污水处理设施。

提升电力设施保障水平，合理确定新建高压架空线路保障走廊宽度，保障输电安全。

利用“莱热入泰”长距离输送供热管网作为镇区供热热源。街道和居住区内热力管道宜采用地下敷设，工业园区的热力网管道宜采用地上敷设。统筹推进清洁取暖，在集中供热管网覆盖不到的区域，推广水源热泵、空气源热泵等新能源供热。

规划以“专业垃圾大分流，生活垃圾细分类”为准则进行垃圾分类收运处理。生活垃圾分类按照“可回收物”“厨余垃圾”“其他垃圾”“有害垃圾”进行四分类，农村可采取“二次四分”模式。在镇驻地和垃圾产量较大的社区设置垃圾收集站，农村地区根据情况单村或联村设置垃圾收集点。建立“垃

圾源—转运站—处理场”的垃圾收运系统，各垃圾收集点的垃圾收集统一运送至垃圾中转站，经过压缩处理后，再运往垃圾处理厂统一处理。

第四节 健全安全防灾体系

第 27 条 健全综合防灾减灾体系

构建统一指挥、专常兼备、反应灵敏、上下联动、横向协同的防灾减灾救灾体制，强化各类自然灾害管理全过程资源统筹，提升重要基础设施和基本公共服务设施的灾害设防水平，优化综合防灾减灾应急体系，增强抵御自然灾害、处置突发事件、应对危机和管理风险能力。针对易发的洪涝、风雹等极端气候天气以及发生频率较低但危害性和损失性较大的危险品事故、地震等灾种，建立监测预警系统。完善以各级应急避难场所为节点，救灾、疏散通道为网络，全面覆盖、重点突出的城乡综合防灾空间结构。依托社区生活圈，构建分布式、全覆盖的防灾、疏散、安全救援管理单元，实现“固定应急避难场所固定应急避难场所—紧急应急避难场”两级避难场所在城镇范围内全覆盖。

第 28 条 完善城乡应急救援保障体系

完善应急指挥管理平台，建立镇联动机制，构建以综合应急救援队伍、专业应急救援队伍为重点的应急救援队伍体系，提升应对重特大事故的快速高效救援能力。完善“镇一村”两

级救灾物资储备网络，保障应急物资储备基地建设，分级分区落实防灾减灾设施建设要求，形成层级设防、安全可靠的城镇安全保障体系。建立安全可靠高效的供水、供电、供气、通信、交通等城镇生命线系统工程，提高抵御灾害的能力；建立健全各类抢险机构，增强城镇防灾能力。

草案公示稿

第七章 强化规划实施保障机制

第 29 条 严格规划传导

划定城镇开发边界外村庄规划编制单元，将主导功能、耕地和永久基本农田、生态保护红线、村庄建设边界、历史文化保护控制线、灾害风险控制线、建设用地规模、村庄建设管控和风貌指引、公共和基础设施配套指引、国土综合整治与生态修复指引等内容传导至规划编制单元。

划定城镇开发边界内详细规划编制单元，明确各单元主导功能、规划人口、用地面积、建设用地面积、公共服务设施配建要求、市政基础设施配建要求、交通设施配建要求、防灾减灾设施配建要求、控制线落实要求、城市设计引导等内容传导至规划编制单元。

第 30 条 完善村庄建设通则

村庄建设通则纳入乡镇级国土空间规划，乡镇级国土空间规划作为不编制村庄规划的村庄实施国土空间用途管制、核发乡村建设规划许可的依据。村庄建设通则主要包括农村住房、市政公用设施和公共服务设施、乡村产业、历史文化保护、安全防灾减灾等内容。

第 31 条 建立空间用途管制制度

根据全域国土空间规划分区制定差异化用途管制制度。城镇开发边界内实行“详细规划+规划许可”，城镇开发边界外根据生态控制区、农田保护区、乡村发展区等不同功能主导分区制定“约束指标+分区准入”控制要求。

第 32 条 建立实施监督信息系统

基于国土空间基础信息平台，开展乡镇国土空间规划“一张图”实施监督信息系统建设，有效支撑国土空间规划编制、审批、实施和监测评估预警全过程，从而提升国土空间数据集成能力、规划编制智能分析能力、治理实施网络驱动能力、监测评估精准能力。

第 33 条 建立规划实施管控体系

全面建立多规合一的规划实施管控体系，以国土空间规划为统领，统筹各级各项空间类规划，实现底图统一、指标统合、政策整合，确保各项空间类规划在总体要求上方向一致，在空间配置上相互协调，在时序安排上科学有序。

第 34 条 建立部门协同联动机制

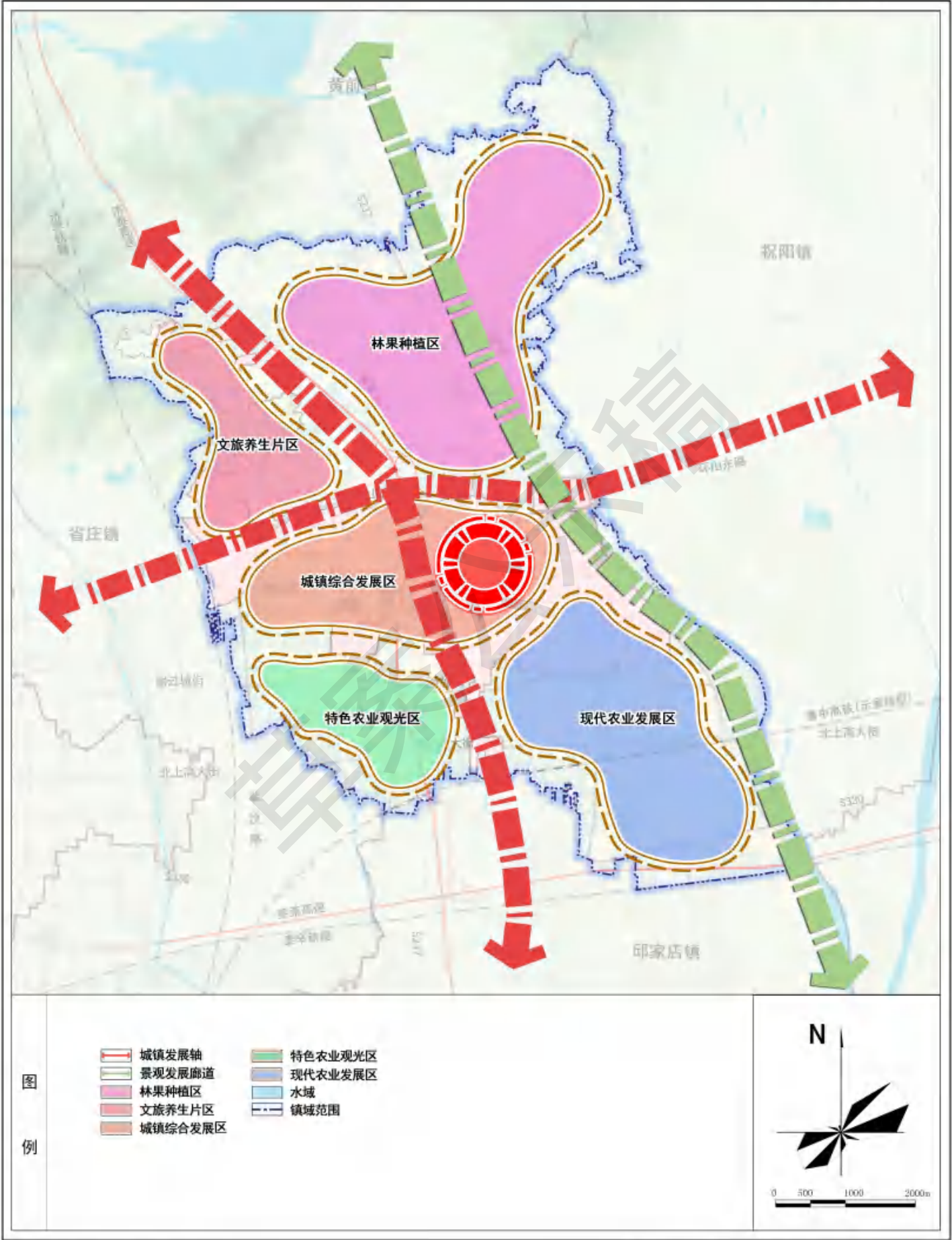
在规划委员会制度领导下，建立各部门规划建设协同联动机制，各部门在空间类规划编制、国土空间用途管制、开发建设时序等方面协调联动、密切合作，有序高效推进各项开发保护工作。

主要图纸

- 01 国土空间总体格局规划图
- 02 国土空间控制线规划图
- 03 国土空间规划分区图
- 04 城镇（村）体系规划图
- 05 公共服务设施规划图
- 06 历史文化保护规划图
- 07 综合交通规划图
- 08 详细规划编制单元划分图

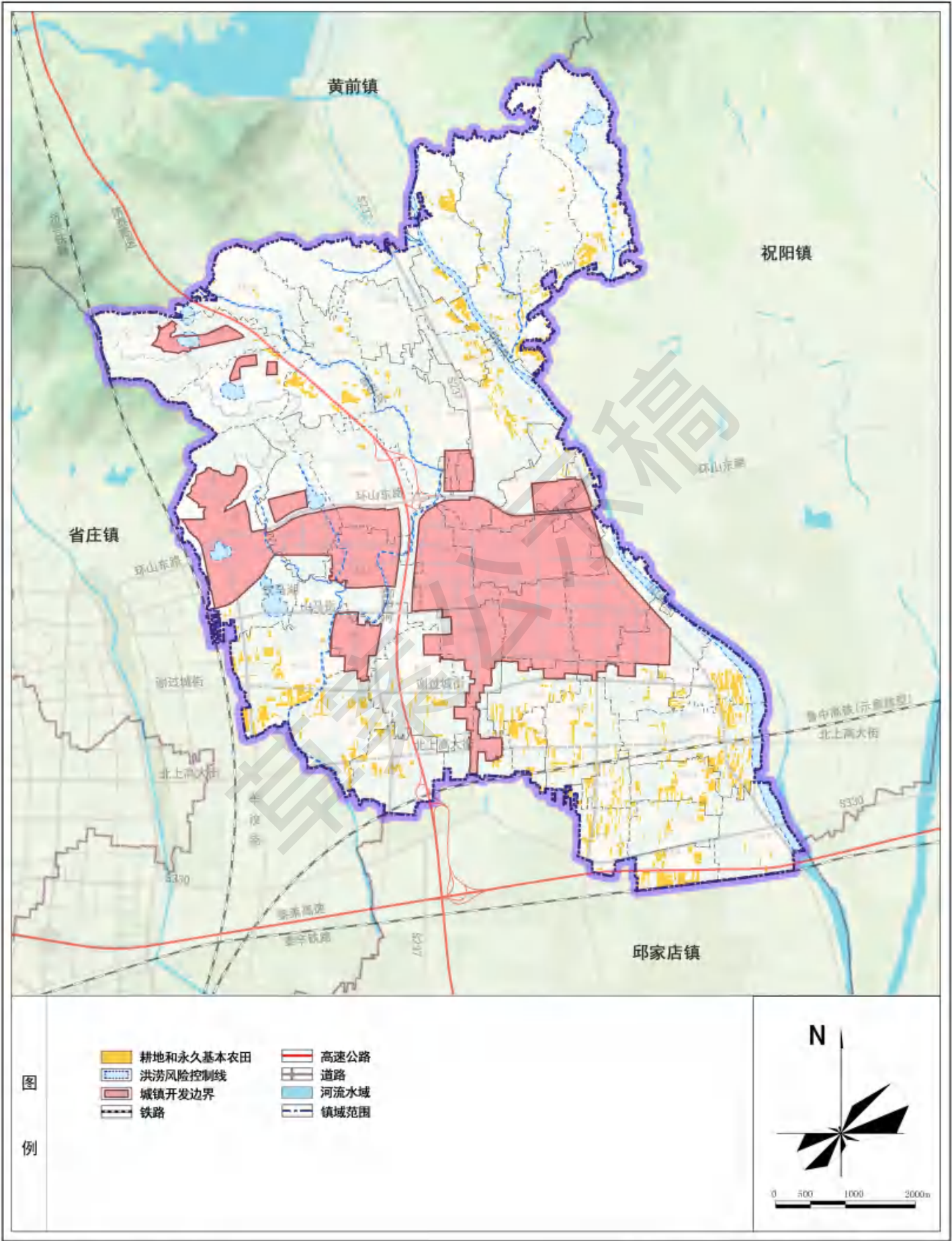
岱岳区山口镇国土空间规划 (2021-2035年)

国土空间总体格局规划图



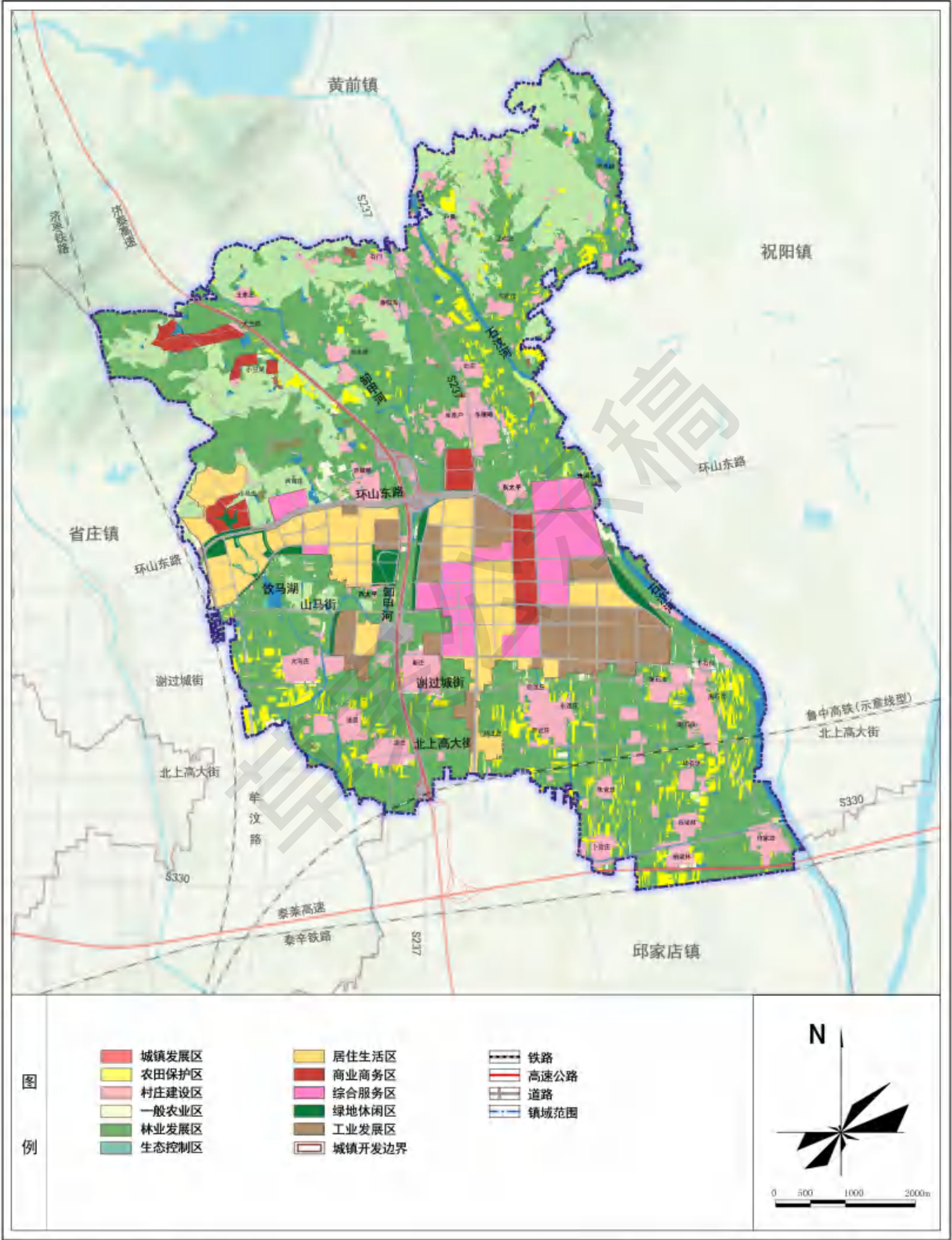
岱岳区山口镇国土空间规划(2021-2035年)

国土空间控制线规划图



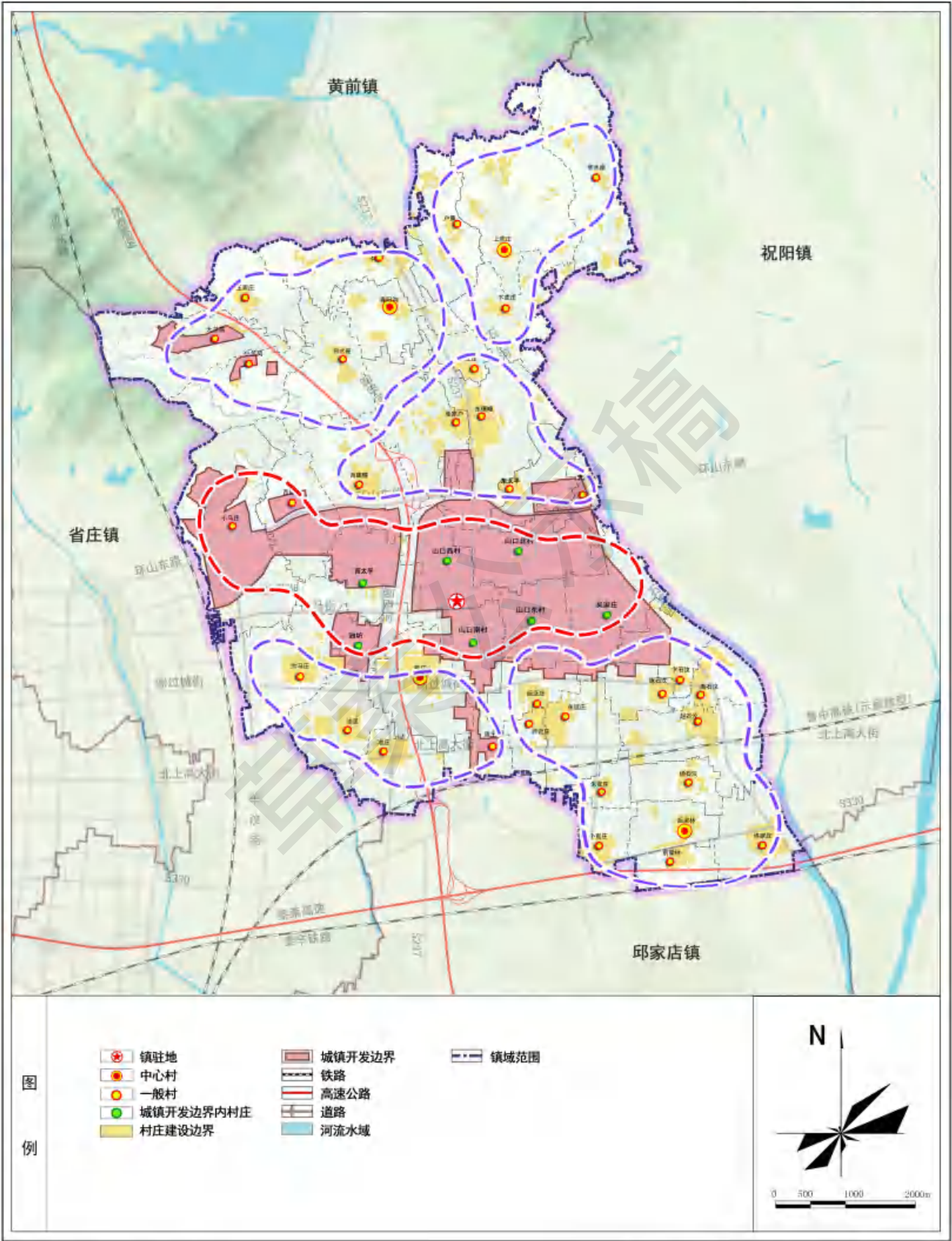
岱岳区山口镇国土空间规划(2021-2035年)

国土空间规划分区图



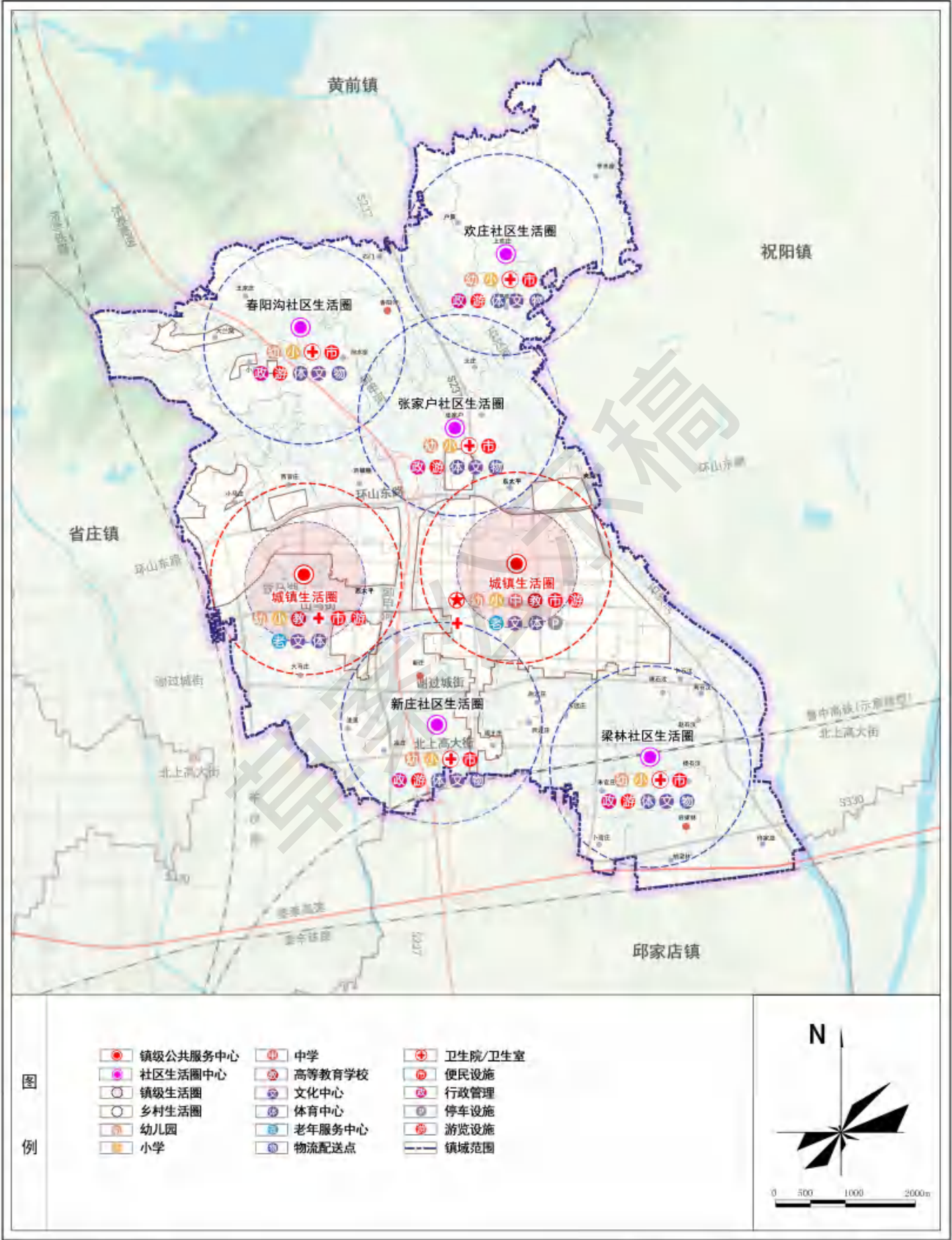
岱岳区山口镇国土空间规划(2021-2035年)

城镇(村)体系规划图



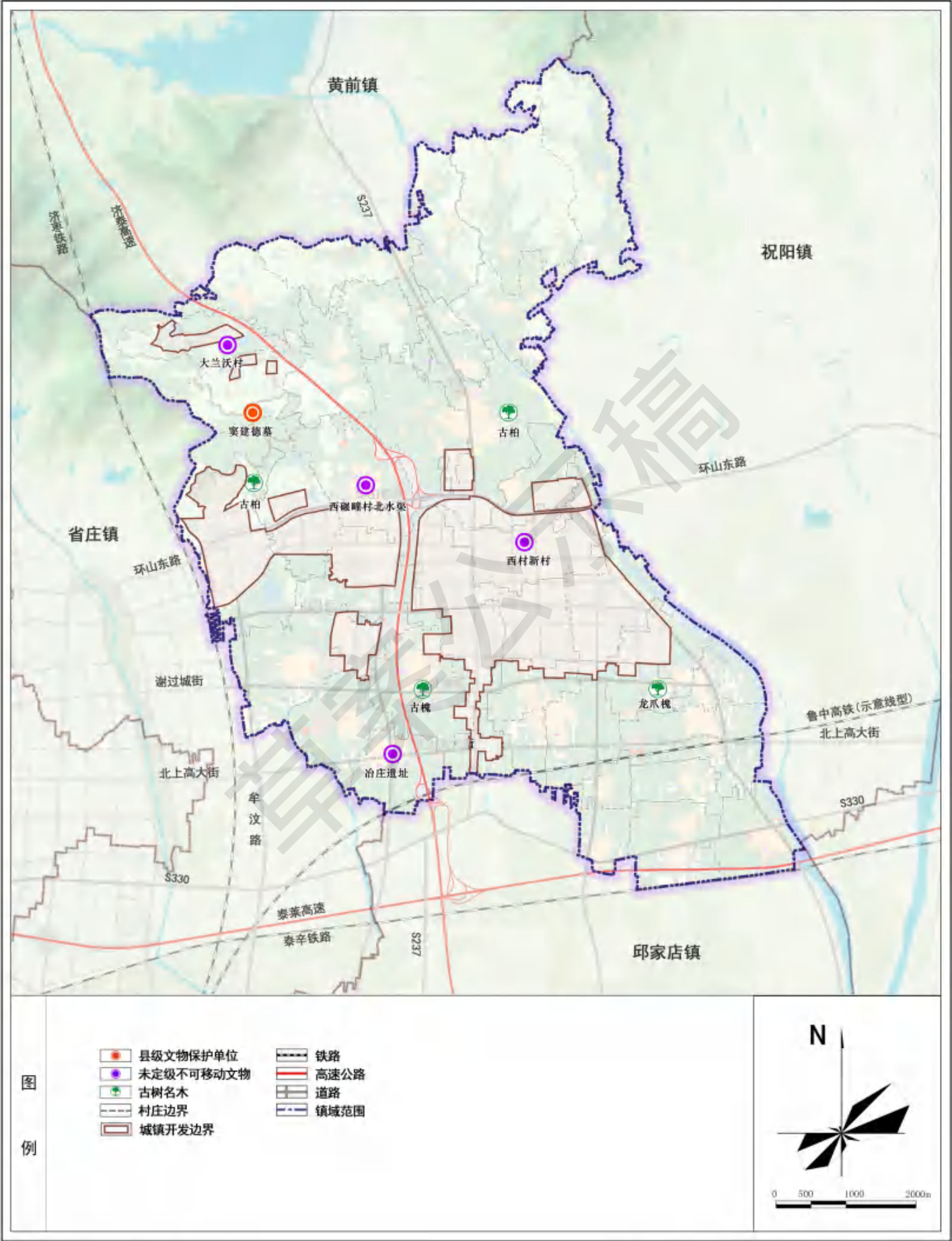
岱岳区山口镇国土空间规划(2021-2035年)

公共服务设施规划图



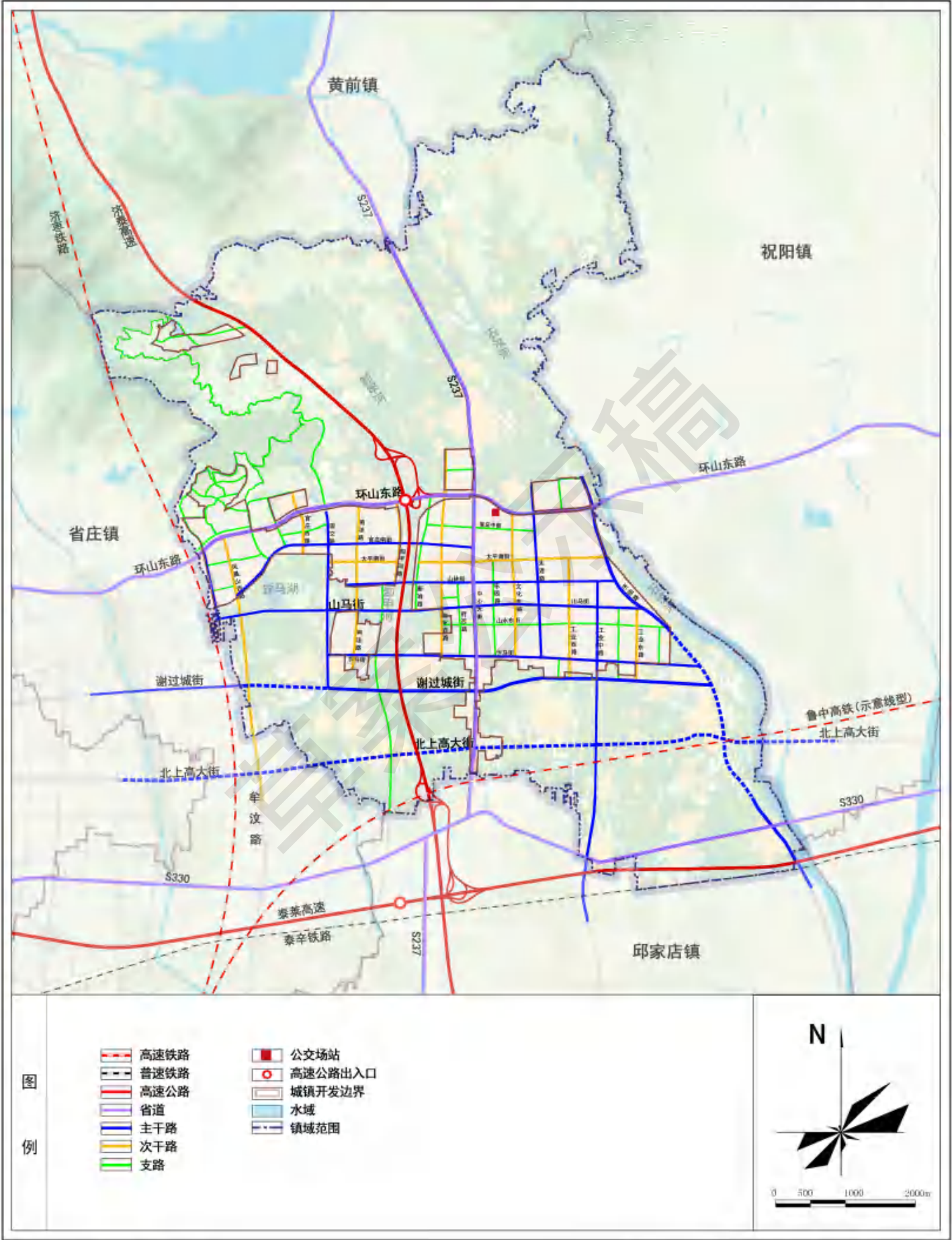
岱岳区山口镇国土空间规划(2021-2035年)

历史文化保护规划图



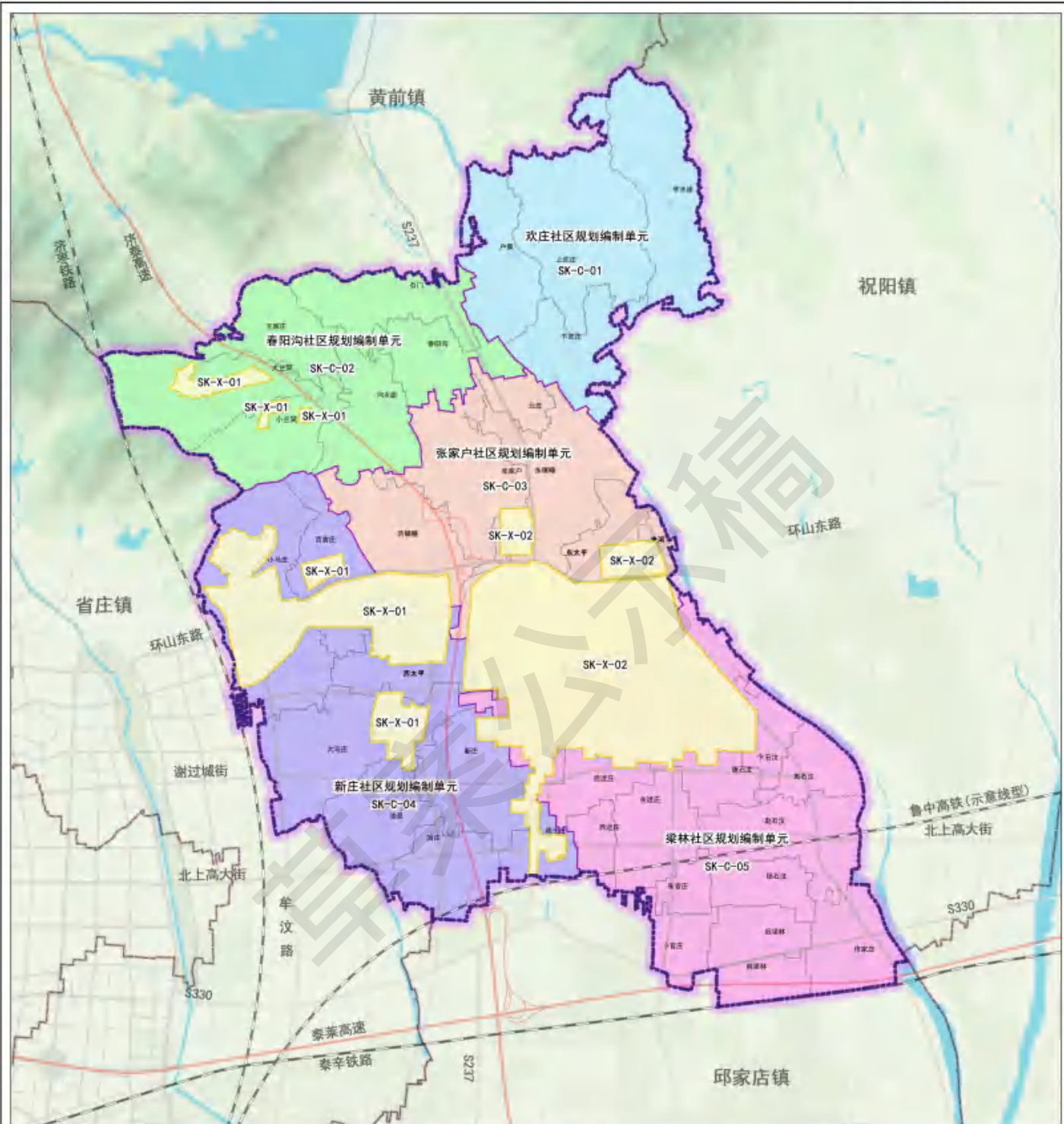
岱岳区山口镇国土空间规划(2021-2035年)

综合交通规划图











岱岳区山口镇国土空间规划(2021-2035年)

详细规划编制单元划分图



例

- | | | | |
|---|----------|---|------|
|  | 详细规划编制单元 |  | 铁路 |
|  | 村庄规划编制单元 |  | 高速公路 |
|  | 村庄边界 |  | 道路 |
|  | 城镇开发边界 |  | 镇域范围 |

